

CONTEXTO DE ANÁLISIS DE RIESGO DE ESTUDIO PREVIO



Alcaldía de Medellín

Objeto del Proceso de Contratación	Suministrar elementos e implementos de aseo y cafetería.
Participes del Proceso de Contratación	En el proceso pueden participar cualquier oferente que cumpla con los requerimientos que se detallan en los pliegos de condiciones
Ciudadanía que se beneficia del Proceso de Contratación:	Todos los empleados de la Alcaldía de Medellín en la sede central CAD y sus sedes Administrativas externas, como también las entidades sujetas al Modelo de Conglomerado Público del Distrito de Medellín adheridas este año como son: FONVALMED, BIBLIOTECA PUBLICA PILOTO DE MEDELLIN, COLEGIO MAYOR DE ANTIOQUIA, ISVIMED, INDER
La capacidad de la Entidad Estatal entendida como la disponibilidad de recursos y conocimientos para el Proceso de contratación	<p>Se cuenta con 20 CDPs por valor de \$3.365.319.198, toda vez que son recursos ordinarios de inversión y funcionamiento para la la vigencia 2026 entre el Distrito de Medellín y Entidades del Conglomerado Público A continuación de detallan las Secretarías que aportaron sus recursos en el presente proceso y las entidades que se adhirieron al proceso:</p> <ul style="list-style-type: none"> \$47.120.000 Desarrollo Económico CDP 4000124438 \$60.000.000 Hacienda CDP 4000124470 \$64.297.685 Secretaría de Gestión y Control Territorial CDP 4000124441 \$15.000.000 Secretaría de Gestión y Control Territorial Catastro CDP 4000124477 \$40.000.000 Secretaría de Salud CDP 4000124355 \$58.440.000 Unidad Administra Especial Buen Comienzo CDP 4000124465 \$106.050.000 Secretaria de Participación Ciudadana CDP 4000124302 \$506.751.178 Secretaria de Seguridad CDP 4000124427 \$90.000.000 Secretaria Inclusión Social CDP 4000124612 \$180.000.000 Dpto Admin.Gestión Riesgo de desastres CDP 4000124260 \$8.000.000 Secretaría de Turismo y Entretenimiento CDP 4000124437 \$25.981.056 Secretaría de Paz y Derechos Humanos CDP 4000124598 \$201.000.000 Secretaría de Cultura Ciudadana CDP 4000124324 \$60.312.000 Secretaría de Medio Ambiente CDP 4000124327 \$1.574.906.500 Secretaria de Suministros y Servicios CDP 4000124604 \$30.000.000 Secretaría Gestión Humana y Servicio Ciudadanía CDP 4000124330 \$3.545.718 FONVALMED P008 79 \$78.130.578 BIBLIOTECA PÚBLICA PILOTO DE MEDELLIN 39 \$139.784.483 COLEGIO MAYOR DE ANTIOQUIA 225 \$44.000.000 ISVIMED 381 \$32.000.000 INDER 1160015261 <p>El Distrito de Medellín, cuenta con personal idóneo y capacitado ampliamente en la realización de estos Procesos de selección. Las disponibilidades presupuestales corresponden a valores iniciales de las necesidades que se pretenden satisfacer con esta Contratación</p>
Las condiciones geográficas y de acceso, del lugar en el cual se debe cumplir el Objeto del Proceso de Contratación	<p>Todas las sedes son de fácil acceso. El objeto del contrato se cumplirá y ejecutará dentro del Centro Administrativo Distrital (CAD), y en las demás sedes externas de la Alcaldía de Medellín, el proveedor deberá entregar los pedidos para las diferentes Secretarías de acuerdo a la ubicación de las mismas, cubriendo todas las necesidades en las diferentes sedes con la previa coordinación por parte del supervisor y/o persona enlace de cada área.</p> <p>Igual procedimiento se llevará a cabo con las entidades del Conglomerado Público donde cada entidad coordinará tendrá un supervisor y/o persona enlace con el contratista y le indicará el lugar respectivo de entrega de los pedidos requeridos según sus necesidades.</p>
El entorno socio-ambiental	Es adecuado y no presenta ningún tipo de situaciones anómalas en su entorno.
Las condiciones políticas	Son adecuadas y no está afectado por procesos de elecciones del orden Nacional, Departamental o Distrital.
Los factores ambientales	La adquisición de estos productos no interfiere con el medio ambiente, así como tampoco el clima, afecta la prestación del servicio.
El sector del Objeto del Proceso de Contratación y su mercado	Están explicados en el análisis del sector económico.
La normativa aplicable al Objeto del proceso de Contratación	La normatividad aplicable a este contrato Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto Ley 019 de 2012, Acuerdo 016 de 2020, Decreto 310 de 2022, Decreto 1082 de 2015, Ley 1882 de 2018, Ley 2069 de 2020, Decreto 1860 de 2021, Decretos municipales 835 de 2021 y 361 de 2024.
Experiencia propia y de otras entidades estatales en Procesos de Contratación de este tipo	Se hace de experiencia propia o de otras entidades normalmente esta explicado en el análisis de sector económico
La suficiencia del presupuesto oficial del Proceso de Contratación	El presupuesto asignado hace parte de los recursos ordinarios de inversión y de funcionamiento para atender las necesidades de las sedes del Distrito de Medellín, las Entidades del

Matriz de Riesgos Previsibles

Número de Estudio Previo: 41296 .

Objeto: Suministrar elementos e implementos de aseo y cafetería

Diligenció: JAQUELINE OLARTE OSPINA

Riesgo bajo: 2,3 y 4
 Riesgo medio: 5
 Riesgo alto: 6 y 7
 Riesgo extremo: 8,9 y 10

N°	Nombre del riesgo	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control es a ser implementados	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	Resistencia por parte de la comunidad o ciertos grupos de interés	General	Externo	2. Selección	Riesgos Sociales o Políticos	Es la oposición, resistencia o falta de aceptación de la obra, bien o servicios por parte de grupos minoritarios.	1. Demanda de terceros. 2. Deterioro en la Imagen. 3. Retrasos en el proceso de selección o en la ejecución del contrato. 4. Pérdida en la integridad y confidencialidad de la información. 5. Aversión hacia el proyecto por parte de diferentes actores del sistema de compra pública.	3	3	6	Riesgo alto	Entidad/Contratista	Identificar políticas gubernamentales (por ejemplo, desarrollo económico, abastecimiento, etc.) que se aplican al contrato y asegurar su cumplimiento. Identificar los problemas regionales que puedan afectar la entrega del producto o servicio, como los patrones estacionales del clima, la lejanía, la accesibilidad, la disponibilidad de recursos, servicios, etc., y desarrollar planes de manejo. Publicación de todos los documentos del proceso en SECOP en las diferentes etapas contractuales, con el fin de dar a conocer a todos los interesados toda la trasvividad del proceso de contratación y así promover la transparencia del proceso de contratación. Considerar la posibilidad de cuestiones de contenido local. Realizar promoción mediática sobre el contrato y sus objetivos.	2	3	5	Riesgo medio	SI	Comité estructurador	23/03/2026	30/03/2026	Estudio de documentos	Semanal
2	No cumplimiento de las condiciones tecnológicas establecidas en el proceso de contratación.	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Tecnológicos	Es omitir la identificación y aplicación de nuevas tecnologías para prever el impacto en los bienes o servicios a contratar.	1. Retrasos en la ejecución. 2. Desaprovechamiento del bien o servicio contratado. 3. Inadecuada implementación de nuevas tecnologías.	3	4	7	Riesgo alto	Entidad/Contratista	Identificar las nuevas tecnologías que se van a usar y de ser necesario, desarrollar procedimientos de prueba, instalación y planes de contingencia. Pedir detalles al Contratista de cómo planea llevar a cabo el trabajo. Identificar las actividades que pueden ser necesarias para entregar los productos o servicios, y asegurar que estén disponibles.	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Contratista	4/05/2026	8/05/2026	Reuniones de la entidad	Diario
3	El proveedor no entregó las cantidades definidas en los documentos del proceso	Específico	Interno	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Es no tener establecido cuando aplique las cantidades o volúmenes necesarios de los bienes o servicios para satisfacer la necesidad.	1. Incumplimiento del contrato. 2. cumplimiento parcial del contrato. 3. Resultados no confiables. 4. Volúmenes entregados no corresponden a los definidos en el presupuesto.	3	2	5	Riesgo medio	Entidad/Contratista	Describir el producto o servicio de una manera tangible y sin ambigüedades. Desarrollar una planeación del proyecto en el nivel detalle apropiado. Asegurar la documentación de la planeación. Pedir a los proveedores que expliquen su comprensión de los requisitos y entregables del contrato. Asegurar que las especificaciones son adecuadamente establecidas en términos de rendimiento o la función que debe cumplir el producto o servicio. Estipulación contractual que obligue al proveedor a tener planes de contingencia para estos eventos. Estipulación contractual que permita la aplicación de descuentos a los proveedores por incumplimiento de ANS y/o descuentos. Estipulación contractual de multas y sanciones al Proveedor. Seguimiento al desarrollo de las actividades y al cronograma previsto con el fin de garantizar el cumplimiento del mismo.	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Supervisor	10/04/2026	14/04/2026	Estudio de documentos	Diario
4	Declaratoria de desierto del proceso de selección	Específico	Externo	2. Selección	Riesgos Operacionales	Es la posibilidad de que el proceso de Contratación se declare desierto por el no cumplimiento de los requisitos por parte de los proponentes	La necesidad de la entidad no se podría satisfacer en los tiempos establecidos, lo que conlleva al no cumplimiento de los fines planeados	3	3	6	Riesgo alto	Entidad	Estimación adecuada de las necesidades de la entidad, a través del análisis de conveniencia y oportunidad, especialmente en los temas técnicos y financieros, los cuales dependerán de la realización de un análisis del sector de fondo que permita verificar el mercado y así garantizar la pluralidad de oferentes. Socialización del proceso de contratación y determinación de criterios de selección que permitan pluralidad de proponentes	3	2	5	Riesgo medio	SI	Comité estructurador	9/03/2026	13/03/2026	Estudio de documentos	Diario

Matriz de Riesgos Previsibles

Número de Estudio Previo: 41296 .

Objeto: Suministrar elementos e implementos de aseo y cafetería

Diligenció: JAQUELINE OLARTE OSPINA

Riesgo bajo: 2,3 y 4
 Riesgo medio: 5
 Riesgo alto: 6 y 7
 Riesgo extremo: 8,9 y 10

N°	Nombre del riesgo	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	¿Tratamiento/Control es a ser implementados	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
5	Existen normas y trámites legales de naturaleza local o nacional, que se prevé dificultarán la entrega del producto o servicio.	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Son las causas previsibles de necesidades especiales de los usuarios como, lugar, hora, fecha, temperatura, empaque, entre otros, que dificultan o retardan la entrega.	1. Mayor onerosidad del contrato. 2. Retrasos en la ejecución. 3. Ampliación de los plazos de ejecución.	2	2	4	Riesgo bajo	Entidad/Contratista	Identificar políticas gubernamentales (por ejemplo, desarrollo económico, abastecimiento, etc.) que se aplican al contrato y asegurar su cumplimiento. Identificar los problemas regionales que puedan afectar la entrega del producto o servicio, como los patrones estacionales del clima, la lejanía, la accesibilidad, la disponibilidad de recursos, servicios, etc., y desarrollar planes de manejo. Evaluar métodos de entrega y abastecimiento alternativos. Seguimiento al desarrollo de las actividades y al cronograma previsto con el fin de garantizar el cumplimiento del mismo.	1	2	3	Riesgo bajo	SI	Supervisor	30/04/2026	7/05/2026	Reuniones de la entidad	Diario
6	Reclamos de terceros sobre la selección del oferente	General	Externo	3. Contratación	Riesgos Operacionales	Es la presentación de observaciones o reclamaciones sobre la actuación de la entidad con respecto a la selección adelantada.	1. desgaste administrativo. 2. Demandas de terceros. 3. Presiones externas en la ejecución o adjudicación. 4. Retrasos en la ejecución. 5. La estructuración y selección del proceso de contratación genera controversias que terminan en reclamaciones.	4	3	7	Riesgo alto	Entidad	Verificar que se haya establecido con claridad, y de acuerdo con los presupuestos legales, los requisitos habilitantes. Así como establecer si existen o no proponentes que cumplan con los mismos. Identificar políticas y normas gubernamentales que podrían aplicar al proceso de contratación y asegurar su cumplimiento. Comprobar la pertinencia de la modalidad de contratación frente a la relación tiempo - coste esperada y la exigencia legal para el caso. Identificar posibles conflictos entre las partes interesadas.	3	2	5	Riesgo medio	SI	Comité estructurador	6/04/2026	10/04/2026	Estudio de documentos	Diario
7	Fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento de materia prima y especulación de precios.	General	Externo	1. Planeación	Riesgos Económicos	Es la presentación de dificultades coyunturales en el mercado o en la industria como escasez, abundancia, agotamiento de materias primas, innovaciones, desarrollos tecnológicos, entre otros.	1. Mayor onerosidad del contrato. 2. Reclamaciones de carácter civil, administrativo o penal. 3. Desgaste administrativo.	4	3	7	Riesgo alto	Entidad/Contratista	Identificar los componentes cuya fuente es extranjera, su disponibilidad y criticidad para el proyecto, y considerar anticipar su compra de ser necesario. Considerar la compra con anticipación de materiales que probablemente estén escasos en el momento en que se requieran. Evaluar métodos de entrega y abastecimiento alternativos. Estipulación contractual que obligue al proveedor a tener planes de contingencia para estos eventos. Estipulación contractual que permita revisar precios frente a variaciones significativas en la tasa representativa del mercado. Estipulación contractual que determine la obligación a cargo del contratista de garantizar el valor del contrato.	3	3	6	Riesgo alto	SI	Comité estructurador	9/03/2026	16/03/2026	Estudio de documentos	Semanal
8	Retrasos en la legalización del contrato y entrega de garantías que afecta el inicio de la ejecución contractual	General	Externo	3. Contratación	Riesgos Operacionales	Es la posibilidad de la no suscripción del contrato sin justa causa por parte del adjudicatario.	1. Desgaste administrativo. 2. Demoras en la ejecución del contrato. 3. Ampliación de los plazos de ejecución.	3	2	5	Riesgo medio	Entidad/Contratista	Calcular los tiempos adecuados para la legalización del contrato en los documentos del proceso.	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Contratista	13/04/2026	16/04/2026	Estudio de documentos	Diario
9	Baja participación de proponentes	General	Externo	2. Selección	Riesgos Económicos	Es la indiferencia o desmotivación que presentan los potenciales proveedores ante un proceso de selección.	1. Declaratoria de desierto del proceso. 2. Retrasos en los procedimientos de selección. 3. Error en la Selección del contratista. 4. Poca competencia de proponentes interesados en el proceso de contratación.	4	3	7	Riesgo alto	Entidad	Compruebe que el presupuesto tiene en cuenta la situación del mercado. Informar a la industria con la mayor antelación posible y considerar la realización de una presentación del proyecto. Realizar promoción mediática sobre el contrato y sus objetivos. Evaluar los niveles de competitividad del mercado y adoptar la modalidad de contratación correspondiente. Asegurar que existe una industria competitiva capaz de desarrollar el proyecto.	3	2	5	Riesgo medio	SI	Comité estructurador	25/03/2026	27/03/2026	Estudio de documentos	Semanal
10	Inestabilidad del sector o la industria objeto del proceso de contratación que se refleja en bajas	General	Externo	1. Planeación	Riesgos Económicos	Es la fijación de requisitos habilitantes inadecuados y/o desproporcionados que restringen o	1. Quiebra del contratista. 2. Incumplimiento total o parcial del contrato. 3. Mayor onerosidad del	4	3	7	Riesgo alto	Entidad	Consultar con gremios y asociaciones sectoriales. Informar a la industria con la mayor antelación posible y considerar la realización de	3	3	6	Riesgo alto	SI	Comité estructurador	24/02/2026	5/03/2026	Estudio de documentos	Semanal

Matriz de Riesgos Previsibles

Número de Estudio Previo: 41296 .

Objeto: Suministrar elementos e implementos de aseo y cafetería

Diligenció: JAQUELINE OLARTE OSPINA

■ Riesgo bajo: 2,3 y 4
 ■ Riesgo medio: 5
 ■ Riesgo alto: 6 y 7
 ■ Riesgo extremo: 8,9 y 10

N°	Nombre del riesgo	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control es a ser implementados	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
	ventas, alto endeudamiento, quiebras, fusiones, debido a cambios regulatorios, problemas financieros, crisis de la economía mundial, distorsiones entre la oferta y la demanda, entre otros.					limitan la participación de la industria.	contrato. 4. Poca participación de proponentes.						una presentación del proyecto. Asegurar que existe una industria competitiva capaz de desarrollar el proyecto. Estipulación contractual que obligue al proveedor a tener planes de contingencia para estos eventos. Seguimiento al desarrollo de las actividades y al cronograma previsto con el fin de garantizar el cumplimiento del mismo.										

Comité de Estructuración y Evaluación Contractual,

Nombre: Jaqueline Olarte Ospina
Técnico

Nombre: Amparo García Paredes
Logístico

Nombre: Andrea Arroyave Barrera
Jurídico